

Szczecin 22 grudnia 2014 r.

Szanowny Pan  
**Andrzej Kania**  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Nowogardzie

**Stanowisko Zachodniopomorskiej Federacji Pozarządowej w związku  
z projektem uchwały w sprawie Programu współpracy Gminy Nowogard  
z organizacjami pozarządowymi na rok 2015**

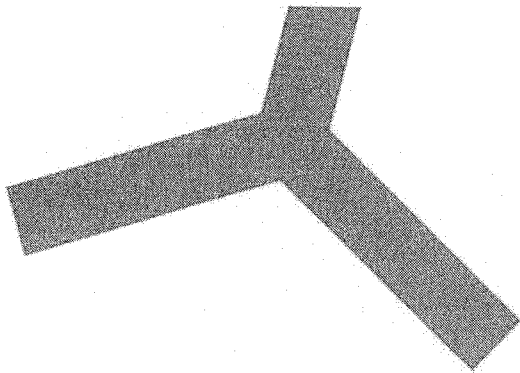
Zachodniopomorska Federacja Pozarządowa rekomenduje uchwalenie Programu współpracy możliwie najszybciej, jeszcze przed rozpoczęciem kolejnego roku kalendarzowego. Nieobowiązanie na początku roku 2015 Programu współpracy może spowodować trudności z przekazywaniem środków organizacjom pozarządowym z przeznaczeniem na wykonywanie zadań publicznych. Należy pamiętać, że organizacje, korzystając z środków komunalnych, przeznaczają je na wykonywanie zadań publicznych, zatem leżących we wspólnym interesie mieszkańców. Z tego powodu utrudnienie w przekazywaniu środków organizacjom pozarządowym wpłynie negatywnie na wykonywanie zadań publicznych przez gminę.

Jednocześnie z niepokojem przyjmujemy docierające do nas głosy o tym, że radni w czasie dzisiejszego posiedzenia zamierzają zmodyfikować zapisy programu, które dotyczą komisji konkursowych w ten sposób, aby to radni stali się jej członkami.

Pragniemy zwrócić uwagę, że jest to niedopuszczalne w świetle art. 15 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwłaszcza zaś w świetle art. 15 ust. 2b, zgodnie z którym w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki



**ZACHODNIOPOMORSKA  
FEDERACJA POZARZĄDOWA**



oraz, zgodnie z art. 15 ust. 2d, w skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe. Z tego powodu radni z mocy uchwały rady miejskiej (*ex lege*) nie mogą być członkami komisji konkursowych.

Podkreślamy, że uchwalenie Programu współpracy bez uwzględnienia treści przytoczonych przepisów będzie skutkowało naruszeniem prawa, które może stanowić – zgodnie z art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, podstawę do zaskarżenia uchwały do sądu administracyjnego, a także może skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały w trybie nadzoru przez wojewodę (na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Przypominamy jednocześnie, że zgodnie z art. 5a ust 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie uchwalany program współpracy musi zawierać zapis o wysokości środków planowanych na realizację programu (zwracamy na to uwagę, ponieważ w programie na rok 2014 takiej informacji brakowało).

W imieniu Zachodniopomorskiej Federacji Pozarządowej,

*Bartosz Diek*



ZACHODNIOPOMORSKA  
FEDERACJA POZARZĄDOWA

**NOWOGARDZKIE FORUM  
ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH**

Pl. Wolności 1, 72-200 Nowogard  
tel. 091-39 27 240

Nowogard, 19.12.2014r.

URZĄD MIEJSKI W NOWOGARDZIE  
BIURO RADY  
Wpłynęło dnia 19.12.2014r.

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

**w Nowogardzie**

**Pan Andrzej Kania**

Jako Nowogardzkie Forum Organizacji Pozarządowych wyrażamy głębokie zaniepokojenie przeciągającym się w czasie przyjęciem rocznego programu współpracy Gminy Nowogard z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2015 roku.

Nadmieniamy, iż nie przyjęcie tego programu w terminie spowoduje konieczność rozpisania nowych konsultacji społecznych nad treścią Programu Współpracy Gminy Nowogard z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2015 roku, co spowoduje znaczne przesunięcie w czasie ogłoszenie Otwartych Konkursów Ofert. Będzie to skutkowało paraliżem działalności organizacji pozarządowych finansowanych ze środków budżetu Gminy Nowogard realizujących bardzo szeroki zakres zadań publicznych dla naszej społeczności.

Ponadto pragniemy dodać, iż wprowadzenie nowych procedur powoływania i funkcjonowania komisji konkursowej wymaga opracowania szczegółowych regulaminów dotyczących zasad powoływania członków komisji, trybu ich pracy, kryteriów oceniania ofert. By przeprowadzić procedurę zgodnie z prawem będzie to wymagało być może nawet kilku miesięcy.

W związku z powyższym nie widzimy możliwości realizacji tego zadania w 2015 roku, natomiast można to spokojnie przeprowadzić zgodnie z ustawą o pożytku publicznym i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003r. (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz.1536) bez szkody dla społeczności lokalnej na rok 2016.

Zgodnie z artykułem 15 ustęp 2a wyżej wymienionej ustawy „Organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert”.

Z poważaniem

**PREZES**

**Mieczysław Cedro**

Załączniki:

1. Opinia prawna
2. Art 15 ust 2a o pożytku publicznym i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003r. (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz.1536)

## Opinia prawna

Pytanie - Czy w przypadku zamiany projektu uchwały Rady Miejskiej w Nowogardzie w sprawie rocznego planu współpracy gminy Nowogard z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2015r konieczne będą ponowne konsultacje społeczne zgodnie z uchwałą nr III/16/10 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 29 grudnia 2010r określającą szczegółowy sposób konsultacji z organizacjami?

Odpowiedź – tak, bowiem zmiana dokonana przez Radę Miejską projektu uchwały jest zmianą dotychczasowego projektu uchwały, który został poddany konsultacjom społecznym.

Uzasadnienie. W przypadku przyjęcia przez Radę Miejską w Nowogardzie, w trakcie sesji tej rady, zmiany projektu uchwały w stosunku do projektu przedstawionego przez Burmistrza Nowogardu w zakresie par.11, w przedmiocie ilości osób wchodzących w skład komisji konkursowej i sposobu ich powoływania, należy przeprowadzić konsultacje społeczne zgodnie z uchwałą z dnia 29 grudnia 2010r. Rady Miejskiej w Nowogardzie.

Rada Miejska w Nowogardzie przewidziała konsultacje, które są wymagane art.5 ust. 5 z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Przepis art.5a cyt. ustawy stanowi, że program uchwalany jest po konsultacjach. Wprawdzie konsultacje społeczne się odbyły, jednakże dotyczyły one innej treści uchwały. Wobec zajścia przesłanki zmiany treści projektu, mamy do czynienia z innym projektem uchwały, który – tak jak poprzedni projekt – powinien podlegać konsultacjom społecznym, obowiązkowi wynikającym z uchwały i ustawy.

Przyjęcie przez radę projektu uchwały w kształcie proponowanym na poprzedniej sesji rady wymaga zmiany punktu 1 i 2 w tytule „realizatorzy programu”, bowiem obecna treść projektu pozostawałaby w rozbieżności proponowanej zmiany.

RADCA PRAWNY  
18.12.14.  
Iolanda Szwarcman

**Art. 15. 1.** Organ administracji publicznej przy rozpatrywaniu ofert:

- 1) ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3;
  - 2) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
  - 3) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacja pozarządowa lub podmioty określone w art. 3 ust. 3 będą realizować zadanie publiczne;
  - 4) w przypadku, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2, uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
  - 5) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków;
  - 6) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.
2. Przepis ust. 1 ma zastosowanie także, gdy w wyniku ogłoszenia otwartego konkursu ofert została zgłoszona jedna oferta.
- 2a. Organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.
- 2b. W skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciel organu wykonawczego tej jednostki.
- 2c. W skład komisji konkursowej powołanej przez organ administracji rządowej wchodzi przedstawiciel tego organu.
- 2d. W skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie.
- 2da. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, jeżeli:
- 1) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub
  - 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub
  - 3) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f.
- 2e. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
- 2f. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 oraz z 2014 r. poz. 183) dotyczące wyłączenia pracownika.
- 2g. W otwartym konkursie ofert może zostać wybrana więcej niż jedna oferta.
- 2h. Ogłoszenie wyników otwartego konkursu ofert zawiera w szczególności:
- 1) nazwę oferenta;
  - 2) nazwę zadania publicznego;
  - 3) wysokość przyznanych środków publicznych.
- 2i. Każdy, w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia wyników konkursu, może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty.
- 2j. Wyniki otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze oferty w sposób określony w art. 13 ust. 3.
3. (uchylony).